



**Kommunledningskontoret, kanslienheten**  
Per-Evert Granlund, 0531-52 61 60  
Per-evert.granlund@bengtsfors.se

**Ledningsplan  
vid större samhällsstörning,  
extraordinära händelser i  
fredstid samt vid höjd beredskap  
för Bengtsfors kommun**



## Innehållsförteckning

Ledningsplan för extraordinära händelser i fredstid .....	3
Syfte och mål med ledningsplanen .....	3
Principer .....	3
Organisation, ansvar och arbete .....	4
Kommunens krisledningsnämnd .....	4
Krisledningsnämndens befogenheter .....	4
Kontroll och upphörande .....	4
Ansvar .....	4
Delegeringsregler .....	5
Allmänt .....	5
Regler för kallelse av krisledningsgrupp .....	5
Kallelse av krisledningsnämnd .....	5
Informationsansvar .....	5
Ekonomisk redovisning, avveckling och utvärdering efter större samhällsstörning, extraordinär händelse samt vid höjd beredskap .....	5
Organisation vid extraordinär händelse i fredstid samt vid höjd beredskap .....	6
Åtgärdskalender .....	7
Arbetsfördelning .....	8
Lokaler .....	8
Iordningsställande av lokal .....	9
Samband .....	9
Om denna plan samt begrepp .....	10
Fastställande av ledningsplan .....	10
Revidering av bifogade listor .....	10
Extraordinär händelse .....	10
Höjd beredskap .....	11
Geografiskt områdesansvar .....	11
Samhällsstörning .....	11

## Bilagor

1. Bemanning krisledningsorganisationen
2. Organisation POSOM
3. Stödfunktioner POSOM

## Ledningsplan för extraordinära händelser i fredstid

Utöver det som föreskrivs i lagen om extraordinära händelser i fredstid (SFS 2006:544) och kommunallagen (SFS 1991:900) gäller reglerna i denna ledningsplan vid större samhällsstörningar, extraordinära händelser i fredstid samt vid höjd beredskap.

### Syfte och mål med ledningsplanen

Syftet med ledningsplanen är att samordna de kommunala ledningsinsatserna vid en större samhällsstörning eller extraordinär händelse i fredstid.

Ledningsplanen ska även gälla vid höjd beredskap. Planen gäller för hela förvaltningen och kommunala bolagen.

Bengtsfors kommun verka för att vara en trygg och säker kommun så att alla människor som vistas i kommunen kan ha en trygg och säker miljö. Detta ska vara grund i arbetet även under större samhällsstörning eller extraordinära händelser.

Om kommunens egna resurser vid extraordinär händelse inte är tillräckliga, ges enligt lagen (SFS 2006:544 kap 4 §§ 1-3) möjlighet till bistånd mellan kommuner och landsting samt stöd till enskild.

### Principer

#### Extraordinära händelser

Med extraordinära händelser avses en sådan händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av en kommun eller ett landsting. Detta kan exempelvis vara en större olyckshändelse, långvarig störning eller annan särskild händelse.

#### Grundprinciper för krishantering

Generellt gäller ansvarsprincipen, vilken innebär att den som har ansvaret för ett verksamhetsområde i fredstid, har motsvarande ansvar under kris eller krig.

Likhetsprincipen innebär att en verksamhets organisation och lokalisering så långt som möjligt ska överensstämja i fred, kris och under höjd beredskap.

Närhetsprincipen innebär att en kris ska hanteras så nära där den inträffar som möjligt.

## Organisation, ansvar och arbete

### Kommunens krisledningsnämnd

Enligt lag ska alla kommuner ha en krisledningsnämnd som ska fullgöra uppgifter under extraordinära händelser. I Bengtsfors kommun är personunion mellan krisledningsnämnd och kommunstyrelsens allmänna utskott.

Krisledningsnämnden har ett eget reglemente.

#### Krisledningsnämndens befogenheter

Ordföranden i krisledningsnämnden, ska bedöma när en extraordinär händelse medför att krisledningsnämnden bör träda i funktion.

Ordföranden får besluta å nämndens vägnar i ärenden som är så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas. Sådana beslut ska därefter snarast anmälas till nämnden.

Krisledningen får fatta beslut om att överta hela eller delar av verksamhetsområden från andra nämnder samt de kommunala bolagen, i den utsträckning som är nödvändig med hänsyn till den extraordinära händelsens art och omfattning.

#### Kontroll och upphörande

När förhållandena medger det, ska krisledningsnämnden besluta att de uppgifter som nämnden övertagit från andra nämnder eller kommunala bolag, ska återgå till ordinarie nämnd.

De beslut krisledningsnämnden fattar ska anmälas vid närmast följande kommunfullmäktige. Fullmäktige beslutar om redovisningens omfattning och formerna för detta.

Fullmäktige får besluta att krisledningsnämnden ska upphöra. Om fullmäktige fattar ett sådant beslut återgår de verksamhetsområden som krisledningsnämnden övertagit till ordinarie nämnd eller kommunalt bolag.

### Ansvar

Uppgifter omsamhällsstörningar och extraordinära händelser kommer i del flesta fall till kommunledningens kännedom genom räddningstjänsten eller SOS Alarm. Vid signaler om inträffade eller förestående händelser som fångas upp av områdeschef, enhetschef, verksamhetsledare och bolag ska informationen vidarebefordras via närmaste chef till kommunledningen.

Om en händelse bedöms vara av den omfattningen att behov för mer omfattande åtgärder finns, ska krisledningsgruppens chef informeras, enligt åtgärdskalender.

Krisledningsgruppens chef, kan i sin tur besluta att krisledningsgrupp sammankallas samt besluta att krisledningsnämndens ordförande ska informeras.

Ordföranden i krisledningsnämnden, ska bedöma när en extraordinär händelse medför att krisledningsnämnden bör träda i funktion. Krisledningsnämnden blir då kommunens beslutande organ.

När krisledningsgruppen trätt i kraft tar denna på sig en samordningsroll i arbetet med att hantera händelsen.

## **Delegeringsregler**

Allmänt

Enligt regeringsformen och kommunallagen tillkommer beslutanderätten i kommunen kommunfullmäktige. Genom delegation från fullmäktige samt genom speciallagstiftning utövar kommunstyrelsen och övriga nämnder viss beslutanderätt. I praktiken innebär också utövandet av förvaltnings- och verkställighetsuppgifter en betydande beslutanderätt.

Detta regelsystem för beslutanderätt bör bevaras så långt som möjligt.

## **Regler för kallelse av krisledningsgrupp**

Om områdeschef, verksamhetschef, räddningsledare eller SOS Alarm bedömer att krisledningsgruppen ska sammankallas ska nedanstående kontaktas:

- Kommunchefen eller dennes ersättare
- Säkerhetschef
- Annan medlem av krisledningsgruppen
- POSOM-gruppen kallas vid händelse av traumatisk karaktär

Krisledningsgrupp (minst två medlemmar) ska inom två timmar kunna bedriva kommunal ledning. Gruppens medlemmar kallas via Räddningstjänsten.

## **Kallelse av krisledningsnämnd**

Kommunchefen eller dennes ersättare informerar krisledningsnämndens ordförande om situationen. Denne beslutar därefter om krisledningsnämnden ska inkallas.

## **Informationsansvar**

Beroende på händelsens art avgör krisledningsgruppen om informationspersonal ska kallas in.

## **Ekonomisk redovisning, avveckling och utvärdering efter större samhällsstörning, extraordinär händelse samt vid höjd beredskap**

Ekonomiska redovisningen ska vid större samhällsstörning, extraordinära händelser i fredstid samt vid höjd beredskap göras av ekonomikontoret framtagen, aktivitetskod.

I samband med avvecklingen av arbetet efter större samhällsstörning, extraordinära händelser samt vid höjd beredskap, sammanställs materialet och används vid utvärderingen efter händelsen.

**Organisation vid extraordinär händelse i fredstid samt vid höjd beredskap****Krisledningsnämnd (vid höjd beredskap kommunstyrelsen)**

Personunion mellan krisledningsnämnd och kommunstyrelsens allmänna utskott

**Kommunstyrelsens ordförande****Krisledningsgrupp**

Kommunchef  
Bitr kommunchef  
Ekonomichef  
Personalchef  
Socialchef  
Teknisk chef  
Utbildningschef  
Säkerhetschef

**Stöd till ledningen**

Informationsansvarig extern information  
Informationsansvarig intern information  
Dokumentationsgruppen  
Kanslienheten  
Upplýsningscentralen  
Servicefunktion  
Ekonomienheten  
GIS-funktion  
IT-enheten  
Personalenheten  
POSOM-grupp  
Frivilliga resursgruppen (FRG/FRO)

Företrädare för räddningstjänsten samt annan personal kallas till krisledningsgruppen om behov för detta föreligger.

**Åtgärdskalender**

<b>Nr</b>	<b>Åtgärder</b>	<b>Ansvarig</b>
1	Krisledningsgruppens chef informeras	Områdeschef, enhetschef verksamhetsledare, räddningsledare, SOS eller annan
2	Krisledningsgruppen sammankallas till i förväg utsett och förberett sammanträdesrum	Krisledningsgruppens chef
3	Kommunstyrelsens/krisledningsnämndens ordförande informeras	Krisledningsgruppens chef
4	Krisledningsnämnden sammankallas till i förväg utsett och förberett sammanträdesrum	Krisledningsnämndens ordförande
5	TiB (tjänsteman i beredskap) på länsstyrelsen kontaktas via 031-334 11 06	Säkerhetschefen eller av denne utsedd
6	Personal till stöd för ledningen kallas in	Krisledningsgruppens chef eller av denne utsedd
7	Telefonväxeln och upplysningscentral öppnas	Krisledningsgruppens chef eller av denne utsedd
8	Informationsfunktionen öppnas	Krisledningsgruppens chef eller av denne utsedd
9	Nyckelpersoner informeras/inkallas	Respektive områdeschef
10	POSOM-gruppen sammankallas	Sammanställande POSOM-gruppen
11	Alternativ ledningsplats förbereds	Krisledningsgruppens chef

## Arbetsfördelning

Målet är att två till tre medlemmar av krisledningsgruppen respektive krisledningsnämnden inom två till tre timmar ska kunna samlas och upprätthålla kommunal ledning.

Funktioner	Personal	Arbetsuppgifter
Krisledningsnämnden (Vid höjd beredskap kommunstyrelsen)		Fungerar som kommunens högsta beslutande organ. Leder den kommunala organisationen vid extraordinär händelse. Fattar övergripande beslut vid extraordinär händelse samt vid höjd beredskap.
Kommunstyrelsens ordförande		Ansvarar för att kommunens resurser samlas och leds på ett effektivt sätt.
Krisledningsgrupp		Leder och samordnar den kommunala insatsen samt samverkar med andra myndigheter och organisationer. Sköter informationsverksamheten.
Stöd till krisledningsgrupp		Informationspersonal, dokumentationsgrupp, telefonväxel, krisbearbetning, samband, servicefunktion, upplysningscentralen, IT-enhet, personalenheten

## Lokaler

Krisledningsnämnden och krisledningsgruppen kallas till i förväg utsedda och förberedda sammanträdesrum. Dessa lokaler ska användas både vid extraordinär händelse i fredstid samt vid höjd beredskap.

Krisledningsnämndens rum fungerar således som sammanträdesrum och krisledningsgruppens rum som ledningscentral. Om dessa lokaler inte kan användas, ska kommunledningen, krisledningsnämnd och krisledningsgrupp samlas på alternativ och i förväg utrustad ledningsplats.

I krisledningsgruppens sammanträdesrum, ska det finnas telefon/datauttag, möjlighet att koppla in telefax, kartmaterial mm, enligt bilaga. Förteckning över telefonnummer till aktuella lokaler, finns i bilaga. Radiokommunikation kan skötas från räddningstjänstens ledningscentral. Krisledningsgrupper har också förmåga att kommunicera via Rakel.

Fastigheten för krisledningens lokaler är förberedd med reservkraftintag. Vid ett eventuellt strömavbrott kan problem att ta sig in i lokalerna uppstå, varför krisledningsgruppen, utöver passerkort, ska ha nycklar till entrédörren.



Läge	Grupp	Lokal
Extraordinär händelse i fredstid	Krisledningsnämnd	I förväg utsett och förberett sammanträdesrum
	Krisledningsgrupp	I förväg utsett och förberett sammanträdesrum
Höjd beredskap	Kommunstyrelse och krisledningsgrupp är samgrupperade	I alternativ och i förväg förberedd ledningsplats.

### Iordningsställande av lokal

- IT-enheten ansvarar för att i förväg utsedda och förberedda lednings/sammanträdesrum iordningsställs. Utrustning som ska finnas i lokalen återfinns i bilaga sid 11.

### Samband

Samband sköts i första hand via:

- telefon
- mobiltelefon
- fax
- e-post
- radio (räddningstjänsten)

## Om denna plan samt begrepp

### Fastställande av ledningsplan

Enligt lag (SFS 2006:544 kap 2 § 1) ska kommuner varje ny mandatperiod fastställa en plan över hur extraordinära händelser ska hanteras.

Kommunfullmäktige fastställer i januari varje ny mandatperiod en ledningsplan för Bengtsfors kommun. Kommunfullmäktige godkänner även ändringar i ledningsplanens syfte och mål samt ändringar i krisledningsnämndens sammansättning. Övriga revideringar av planen delegeras till kommunstyrelsen för fastställelse.

### Revidering av bifogade listor

*Revidering av bilagor till ledningsplanen ska ske minst en gång per år, samt när förändringar av bemanningspersonal skett. Säkerhetschef utför revidering av bifogade listor samt sänder ut dessa till berörda.*

### Extraordinär händelse

Vid extraordinära händelser i kommunen ansvarar krisledningsnämnden för att nödvändig samverkan kommer till stånd mellan de olika delarna av totalförsvaret i kommunen. Det som är kännetecknande för en extraordinär händelse är att kommunen ställs inför en akut ledningsuppgift där det gäller att så långt som möjligt minska konsekvenserna av det inträffade för kommunens invånare. Detta kan vara följande:

- omfattande hot mot mänskliga värden, egendom eller miljö
- akut behov av beslut, vilka inte kunnat förutses och inte kan tillgodoses av ordinarie organisation
- flera verksamhetsområden berörs
- stort behov av samordning av kommunala åtgärder
- stort informationsbehov
- stort behov av samverkan med andra organisationer såsom statliga myndigheter, andra kommuner, landsting, frivilligorganisationer och företag

Kommunstyrelsens ordförande ges vid sådana tillfällen möjlighet att sammankalla krisledningsnämnden och besluta att denna träder i funktion. Detta ger krisledningsnämnden operativ befogenhet att fungera som kommunens högsta beslutande organ, varför nämnden kan leda hela den kommunala organisationen.

Om det är av synnerlig vikt att ett beslut fattas innan krisledningsnämnden sammanträder delegeras rätten att fatta nödvändiga beslut till krisledningsnämndens ordförande.

Besluten ska protokollföras och anmälas till krisledningsnämnden samt redovisas på närmast följande sammanträde för kommunfullmäktige.

### **Höjd beredskap**

Vid höjd beredskap fungerar kommunstyrelsen som högsta beslutande organ på lokal nivå.

### **Geografiskt områdesansvar**

Kommuner har ett lokalt geografiskt områdesansvar, länsstyrelsen har motsvarande ansvar på regional nivå och regeringen har ansvaret på nationell nivå.

Kommunens ansvar regleras i LEH (2 kap. 7 §) och innebär att inom sitt geografiska områdesansvar i fråga om extraordinära händelser i fredstid verka för att olika aktörer i kommunen samverkar och uppnår samordning i planerings- och förberedelsearbetet, de krishanteringsåtgärder som vidtas av olika aktörer under en sådan händelse samordnas och att informationen till allmänheten under sådana förhållanden samordnas.

### **Samhällsstörning**

Samhällsstörningar är alltså ett gemensamt uttryck för alla delar i hotskalan och annat som har med samhällsskydd och beredskap att göra. De företeelser och händelser som hotar eller ger skadeverkningar på det som ska skyddas i samhället.